



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Десятая сессия

Чханвон, Республика Корея, 11–20 октября 2011 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

**Обзор осуществления Конвенции и Десятилетнего
стратегического плана и рамок деятельности по активизации
осуществления Конвенции (2008–2018 годы)**

**Результативность работы учреждений
и вспомогательных органов Конвенции**

Предварительный анализ информации, содержащейся в докладах секретариата и Глобального механизма*

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится предварительный анализ обзора результативности работы секретариата и Глобального механизма (ГМ). Анализ основывается на информации, изложенной в докладах об осуществлении рассчитанных по стоимости двухгодичных программ работы (2010–2011 годы), содержащихся соответственно в документах ICCD/COP(10)/12 и ICCD/COP(10)/15, которые были подготовлены этими двумя учреждениями и в которых приводится информация о вкладе каждого из них в осуществление Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы).

В докладе представлен предварительный анализ хода работы по реализации ожидаемых достижений, предусмотренных двухгодичными программами работы, и по обеспечению финансовой результативности. В соответствующих случаях также делаются отсылки к Совместной программе работы секретариата и Глобального механизма.

В него также включены рекомендации по совершенствованию обзора результативности, являющегося неотъемлемой частью системы обзора результативности и оценки осуществления, которая была принята на девятой сессии Конференции Сторон (КС). На десятой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции Стороны, возможно, пожелают использовать выводы этого документа при обсуждении на КС следующих двухгодичных программ работы (2012–2013 годы) и многолетних планов работы (2012–2015 годы), представленных секретариатом и ГМ.

* Представление настоящего документа было задержано с целью включения в него информации и данных, зависевших от доработки других соответствующих документов для десятой сессии Конференции Сторон.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Мониторинг осуществления программ	4–50	3
A. Общие соображения	4–7	3
B. Предварительный анализ по подпрограммам	8–50	4
III. Выводы и рекомендации	51–56	16
A. Выводы и рекомендации по методологии обзора	51–54	16
B. Выводы и рекомендации по вопросам существа	55–56	17

I. Введение

1. История вопроса и вводные замечания по обзору результативности работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции изложены в документе ICCD/CRIC(10)/8¹ и в целях достижения краткости здесь не приводятся.

2. Секретариат и Глобальный механизм (ГМ) представляют информацию об осуществлении рассчитанных по стоимости двухгодичных программ работы за последний двухгодичный период в документах ICCD/COP(10)/12 и ICCD/COP(10)/15. В настоящем докладе на основе этих документов дается предварительный анализ вклада этих двух созданных в соответствии с Конвенцией учреждений в достижение оперативных целей Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегии). В нем делается ссылка на предложенные секретариатом и ГМ целевые параметры для показателей результативности, указанных в проектах программ работы на 2010–2011 годы, которые были представлены на девятой сессии Конференции Сторон (КС). Поскольку эти показатели результативности не были приняты в решении 9/COP.9, их следует рассматривать в качестве ориентировочных целевых параметров для внутреннего планирования обоих учреждений. В то же время данные, собранные для представленных на рассмотрение КС 10 документов о результативности программ на 2010–2011 годы, можно рассматривать в качестве базовых данных для будущих оценок результативности работы.

3. Поскольку обзор результативности будет впервые осуществлен на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), в этом докладе также содержится просьба к Сторонам представить рекомендации относительно путей совершенствования будущих обзоров результативности.

II. Мониторинг осуществления программ

A. Общие соображения

4. В дополнение к мандату, предоставленному секретариату и ГМ в тексте Конвенции, в Стратегии даются более конкретные руководящие указания в отношении задач и функций обоих учреждений, которые должны быть отражены в двухгодичных двухлетних программах работы и четырехлетних планах работы этих учреждений.

5. Согласно Стратегии секретариат играет ведущую роль в деятельности по достижению оперативной цели 1, касающейся пропагандистской, информационной и просветительской работы, и конкретных конечных результатов выполнения оперативных целей 2 и 3, а также вспомогательную роль в достижении других оперативных целей. Аналогичным образом, первостепенной обязанностью ГМ является содействие достижению оперативной цели 5, касающейся финансирования и передачи технологии. ГМ играет также вспомогательную роль в деятельности по достижению оперативных целей 1 и 2.

¹ См. пункты 1 и 2 документа ICCD/CRIC(10)/8 "Предварительный анализ информации, содержащейся в докладах Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции и Комитета по науке и технике".

6. Сферы деятельности секретариата и ГМ четко определены в Стратегии в соответствии с их конкретными мандатами с учетом принципов последовательности и взаимодополняемости. В конкретных областях, в отношении которых оба учреждения несут совместную ответственность, их работа является взаимосвязанной, и им необходимо тесно взаимодействовать в них для поддержки работы Сторон. В качестве конкретного инструмента для достижения этой задачи ГМ и секретариат разработали Совместную программу работы (СПР) на двухгодичный период 2010–2011 годов, основывающуюся на методе УОКР, которая была утверждена на девятой сессии Конференции Сторон (КС 9). В СПР предусмотрены ожидаемые достижения по оперативным целям 1, 2 и 5. Доклад об осуществлении СПР содержится в документе ICCD/COP(10)/11.

7. Что касается СПР, то следует напомнить, что совместные доклады о ходе ее осуществления были представлены на двух совещаниях Президиума КС, а новая СПР была подготовлена совместно для рассмотрения Сторонами на КС 10.

В. Предварительный анализ по подпрограммам

1. Программа работы секретариата

8. В документе ICCD/COP(10)/12 дается подробное описание работы, проделанной секретариатом за период с 1 января 2010 года по 31 мая 2011 года, в том числе основных промежуточных результатов, полученных в этот отчетный период. Хотя показатели результативности приводятся по всем ожидаемым достижениям, не всегда имеются данные о том, в какой степени эти достижения были получены на основе соответствующего(их) показателя(ей).

a. Оперативная цель 1: Пропагандистская, информационная и просветительская работа

9. В программе работы секретариата на 2010–2011 годы применительно к конечным результатам выполнения оперативной цели 1 сформулированы четыре ожидаемых достижения (ОД) и семь связанных с ними показателей результативности.

10. В отношении количества и качества промежуточных результатов, описанных в докладе о результативности деятельности в отношении ОД 1.1.1², единственное поддающееся измерению достижение, по которому была получена информация, связано с числом посещений вебсайта Конвенции³, и оно было реализовано в соответствии с ожиданиями.

² Более глубокое осознание важности работы над проблемами ОДЗЗ как один из вариантов решения основных глобальных проблем.

³ Число посещений вебсайта Конвенции увеличилось со среднемесячного показателя 20 000 в 2009 году до 24 000 в 2010 году, что представляет собой существенное увеличение на 20% за один год. В этом отношении секретариату удалось выйти на предлагаемый целевой параметр увеличения на 15% числа скачиваний с вебсайта и числа уведомлений о сообщениях по тематике ОДЗЗ, УУЗР и/или Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием от поисковых систем Интернета. С другой стороны, хотя в промежуточный результат 1.1 двухгодичной программы работы секретариата была включена подготовка 30 журналистов по вопросам УУЗР и ОДЗЗ, в докладе секретариата о результативности деятельности информация по этому конечному результату представлена не была.

11. Что касается ОД 1.2.1⁴, то были составлены два показателя результативности, на основе которых были установлены исходные уровни для анализа будущих тенденций. В отношении первого показателя⁵ в 2010 году было сообщено о его небольшом увеличении по сравнению с аналогичными данными за 2009 год⁶. Относительно второго показателя⁷ полученные результаты на глобальном уровне оказались выше предполагавшихся⁸, хотя вклад на субрегиональном и региональном уровнях носил ограниченный характер.

12. Оба учреждения – секретариат и ГМ – активно пропагандировали имеющие отношение к ОДЗЗ вопросы на соответствующих международных форумах, в том числе на форумах, связанных с торговлей сельскохозяйственной продукцией, адаптацией к изменению климата, сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия, развитием сельских районов, устойчивым развитием и сокращением масштабов бедности, как это предусматривается в конечном результате 1.2 Стратегии. В этом контексте они сотрудничали в рамках СПР в проведении совместных информационных мероприятий, например в выпуске бюллетеней и презентациях. Однако следует отметить, что совместных мероприятий, которые были проведены и о которых была получена информация, было меньше, чем планировалось в СПР.

13. В отношении ОД 1.3.1⁹ и его первого показателя результативности¹⁰ было отмечено снижение по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом количества спонсируемых участников межсессионного совещания КРОК (КРОК 9) из

⁴ Секретариат эффективно отстаивает идею признания Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в качестве нормативного ориентира и центра глобальных усилий по решению проблем ОДЗЗ.

⁵ Число получаемых секретариатом приглашений возглавить работу или выступить на мероприятиях высокого уровня.

⁶ Число полученных секретариатом приглашений к участию в совещаниях увеличилось лишь незначительно – со 193 в 2009 году до 201 в 2010 году. Предполагалось добиться их увеличения на 10%, а реальное увеличение составило 4%. В соответствии с двухгодичной программой работы секретариат предполагал принять участие в 30 мероприятиях высокого уровня, способствующих распространению информации о проблемах ОДЗЗ, однако в действительности он принял участие в 25 таких мероприятиях.

⁷ Число ссылок на Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в итоговых документах и резолюциях совещаний в рамках Организации Объединенных Наций, а также региональных и субрегиональных процессов, которые были предметом внимания секретариата.

⁸ Ссылки на Конвенцию или ОДЗЗ в итоговых документах и резолюциях совещаний высокого уровня, в которых принял участие секретариат, были сделаны на 19 из 25 таких совещаний, что намного превысило число, предполагавшееся в программе работы – шесть ссылок. В то же время вклад в работу региональных и субрегиональных совещаний был минимальным. В рамках проделанной секретариатом работы по оценке осуществления был создан и размещен на портале СОРОО онлайн-перечень документов и решений, принятых на совещаниях и в ходе процессов, не относящихся к КБОООН, со ссылками на Конвенцию и/или ОДЗЗ. С этим перечнем можно ознакомиться по адресу <<http://www.unccd-prais.com/Home/DLDDDecisionsAndDocs#decisions>>.

⁹ Усовершенствованы механизмы обеспечения участия ОГО; спонсируемые ОГО выдвигают больше инициатив по повышению осведомленности, и улучшено финансирование участия ОГО в совещаниях.

¹⁰ Объем финансирования участия ОГО в сессиях КС КБОООН.

числа представителей гражданского общества¹¹. Это объясняется ограниченным объемом добровольных взносов в специальный фонд. В то же время в соответствии с просьбой, высказанной в решении 5/SOP.9, процедуры и механизмы, необходимые для более сбалансированного участия организаций гражданского общества (ОГО) в совещаниях Конвенции, были созданы своевременно и эффективно. Что касается второго показателя результативности¹², то механизмы отчетности спонсируемых ОГО пока далеки от того, чтобы обеспечить представление информации, пригодной для его формирования. В связи с третьим показателем¹³ в докладе КРОК 9 содержится ряд ссылок на гражданское общество и подготовленные им материалы для обсуждения в Комитете; следует отметить, что под руководством Бюро КРОК аккредитованные ОГО были непосредственно вовлечены в четвертый отчетно-обзорный процесс.

14. Если говорить об ОД 1.3.2¹⁴, то его показатель¹⁵ подтверждает, что фактические данные о результативности¹⁶ соответствовали ожиданиям. В соответствии с СПР было запланировано распространить среди ОГО два совместных информационных материала.

b. Оперативная цель 2: Рамки политики

15. Что касается ОД 2.1.1¹⁷ и 2.3.1¹⁸ и их показателей результативности¹⁹, то как проведенное секретариатом обследование хода осуществления программ действий²⁰, так и данные, представленные затрагиваемыми странами-Сторонами в ходе четвертого отчетно-обзорного процесса²¹, свидетельствуют о том, что предусмотренный Стратегией целевой параметр²² вряд ли будет достигнут, если дополнительно не активизировать процесс согласования, особенно

¹¹ В работе КРОК 9 приняли участие 19 представителей спонсируемых ОГО из общего числа 40 ОГО, что свидетельствует о необходимости активизации усилий для повышения степени их участия, с тем чтобы выйти на целевой показатель в 60 представителей спонсируемых ОГО, участвующих в КС 10.

¹² Число инициатив по повышению осведомленности, выдвинутых спонсируемыми ОГО.

¹³ Степень учета материалов, полученных от ОГО, в докладах КС и КРОК.

¹⁴ Более широкое использование учащимися и молодежными группами имеющихся учебных материалов по ОДЗЗ.

¹⁵ Объем использования в учебных целях информации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием по ОДЗЗ школами и университетами.

¹⁶ Представители секретариата выступили с 19 лекциями по проблемам ОДЗЗ в школах и университетах, что очень близко к предложенному целевому параметру в 20 лекций.

¹⁷ Активизирована работа по пересмотру региональных программ действий в целях их согласования со Стратегией.

¹⁸ Переработка затрагиваемыми странами-Сторонами своих национальных программ действий (НПД) в стратегические документы, подкрепленные исходной биофизической и социально-экономической информацией, и их включение в комплексные инвестиционные программы.

¹⁹ Число региональных программ действий, согласованных со "Стратегией", и "Число НПД, согласованных со Стратегией при поддержке секретариата" соответственно.

²⁰ См. документ ICCD/CRIC(9)/12.

²¹ См. документ ICCD/CRIC(9)/4 и данные, представленные по показателю результативности СВОД-О-5.

²² К 2014 году не менее 80% затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, субрегиональных и региональных субъектов завершат составление/пересмотр НПД/СРПД/РПД в соответствии со Стратегией.

на субрегиональном и региональном уровнях²³. Озабоченности Сторон относительно хода согласования и осуществления программ действий были также высказаны на КРОК 9. Поддержке затрагиваемых стран-Сторон в этом вопросе следует по-прежнему уделять высоко приоритетное внимание в программах работы секретариата и ГМ согласно их соответствующим мандатам. Секретариат – в дополнение к оказанию технической поддержки на субрегиональном и региональном уровнях – также содействовал процессу обеспечения на практике прямого доступа к финансированию стимулирующих мероприятий по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ); однако потенциал этого инструмента в рамках пятого пополнения средств ГЭФ еще далеко не исчерпан. Следует отметить, что выбрал ГЭФ ЮНЕП в качестве учреждения-исполнителя потенциального зонтичного проекта по поддержке процесса согласования, в том числе путем предоставления финансовых средств для стимулирующей деятельности на национальном уровне.

16. Если говорить об ОД 2.1.2²⁴ и его показателе результативности²⁵, то достигнутые результаты за отчетный период соответствовали ожиданиям. В результате целевая задача, связанная с этим показателем результативности, была выполнена²⁶.

17. Что касается ОД 2.3.2²⁷, то основным мероприятием по достижению целевой задачи этого показателя результативности²⁸ явилась инициатива, совместно инициированная более чем 20 организациями системы Организации Объединенных Наций и осуществляемая под руководством Группы по рациональному природопользованию. Секретариат также разработал совместные планы ра-

²³ Секретариат поддержал страны, охваченные приложениями об осуществлении Конвенции на региональном уровне, в вопросах пересмотра региональных программ действий и их согласования со Стратегией путем подготовки всестороннего анализа хода осуществления региональных и субрегиональных программ действий согласно КБОООН. Тем не менее процесс согласования РПД находится на ранней стадии, и секретариат не смог выйти на целевой параметр, предусматривающий пересмотр трех РПД в 2011 году.

²⁴ Более четкое понимание взаимосвязей между осуществлением КБОООН и решением проблем нехватки водных ресурсов, лесного хозяйства, гендерных проблем и проблем миграции соответственно, а также связанных с ними проблем межсекторального управления.

²⁵ Число упоминаний Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ОДЗЗ и/или УУЗР в докладах и резолюциях крупных мероприятий, посвященных проблемам нехватки водных ресурсов, лесного хозяйства, гендерным проблемам и проблемам миграции, которые имеют отношение к засушливым районам.

²⁶ Для увеличения числа упоминаний КБОООН, ОДЗЗ и/или УУЗР в докладах и резолюциях крупных мероприятий, посвященных проблемам нехватки водных ресурсов, лесного хозяйства, гендерным проблемам и проблемам миграции, секретариат в сотрудничестве с различными партнерами разработал для рассмотрения на КРОК 10 три документа с описанием основ пропагандистской политики. В связи с этим секретариат смог также включить существенные упоминания об ОДЗЗ в материалы нескольких совещаний высокого уровня. Поэтому можно сделать вывод, что предложенная целевая задача добиться одного упоминания в ходе каждого глобального совещания, посвященного проблемам нехватки водных ресурсов, лесного хозяйства, гендерным проблемам и проблемам миграции, была выполнена.

²⁷ Затрагиваемые страны – Стороны Конвенции получают все более широкую поддержку со стороны основных международных организаций и программ сотрудничества в деле интеграции НПД, УУЗР и проблем деградации земель в процесс планирования развития и в соответствующие секторальные и инвестиционные планы и стратегии.

²⁸ Число стратегий и подходов ФАО, ПРООН и ЮНЕП, в которых отражены НПД и проблемы УУЗР и деградации земель в засушливых районах на основе материалов, полученных по линии КБОООН.

боты с ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ВОЗ для оказания поддержки странам – Сторонам Конвенции с учетом сравнительного преимущества каждой организации в вопросах повышения статусности проблем УУЗР и деградации земель при выработке планов развития и в политике развития. Сотрудничество с ФАО ограничивалось участием в разработке инициативы по второму проекту ЛАДА ВОКАТ.

18. В случае ОД 2.5.1²⁹ о ряде мероприятий и их результатах сообщается в документе ICCD/COP(10)/12, хотя на настоящий момент какой-либо информации о соответствующем показателе результативности не имеется³⁰.

19. Что касается ОД 2.5.2³¹, то путем вышеупомянутого обследования хода осуществления программ действий был установлен исходный параметр³² для анализа дальнейших тенденций. Секретариат также высказался за разработку национальной политики борьбы с засухой путем сотрудничества с ВМО в составлении соответствующего совместного плана работы.

с. Оперативная цель 3: Наука, техника и знания

20. Если говорить об ОД 3.1.1³³, то, как показали результаты четвертого отчетного процесса и обзора, проведенного КРОК 9, цель³⁴ была достигнута³⁵, и это представляет собой одно из важнейших достижений текущего двухгодичного периода. Кроме того, ряд высказанных Сторонами на КРОК 9 озабоченностей относительно сроков представления отчетности, методологий обобщения информации отчитывающимися субъектами и проведения секретариатом и ГМ анализа содержащихся в докладах данных, рассматривается в рамках итеративного процесса и учтен в методологических и процедурных предложениях, представленных КРОК 10.

21. В отношении ОД 3.1.2³⁶, 3.1.3³⁷ и 3.2.1³⁸ следует отметить, что соответствующие показатели результативности³⁹ являются весьма сходными. В докладе

²⁹ Более четкое понимание важности ОДЗЗ и УУЗР при решении проблем, связанных с изменением климата и биоразнообразием.

³⁰ Число содержащихся в докладах и резолюциях совещаний по вопросам изменения климата и биоразнообразия ссылок на ОДЗЗ и УУЗР, основанных на материалах КБООН.

³¹ Проблема смягчения последствий засухи отражена в программах действий в рамках КБООН.

³² Число затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, включивших меры по смягчению последствий засухи в свои программы действий.

³³ Стороны и другие основные заинтересованные субъекты используют единый подход к мониторингу и рассмотрению хода осуществления Стратегии.

³⁴ С помощью соответствующего показателя результативности измеряется "Степень сопоставимости и актуальности – с точки зрения мониторинга хода выполнения оперативных целей – информации, содержащейся в докладах Сторон и других основных заинтересованных субъектов".

³⁵ Проверка новых инструментов отчетности в ходе четвертого цикла отчетности по КБООН дала удовлетворительные результаты. Секретариат обобщил и проанализировал содержание 89 докладов затрагиваемых стран – Сторон Конвенции, превысив целевой показатель в 60%. Страны – Стороны Конвенции, принявшие участие в работе КРОК 9, представили секретариату рекомендации о путях совершенствования процесса отчетности и выразили заинтересованность в продолжении этой работы и сохранении такого подхода.

³⁶ Секретариат оказывает эффективную поддержку в осуществлении итеративного процесса и экспериментальной работы по отслеживанию показателей воздействия в целях разработки пересмотренного набора показателей достигнутого эффекта.

второй специальной сессии КНТ (С-2 КНТ) выражается признательность секретариату за проделанную им работу и высоко оцениваются результаты, достигнутые за отчетный период. Дополнительная справочная информация представлена десятой сессии КНТ (КНТ 10).

22. Что касается ОД 3.3.1⁴⁰, то, как ожидается, вклад, который научные круги вносят с опорой на широкую базу⁴¹, будет сначала обобщен и сообщен КНТ в рамках оценки результатов работы первой научной конференции⁴² и организации второй такой конференции.

23. Если говорить об ОД 3.4.1⁴³ и 3.4.2⁴⁴, то секретариат изучает вопрос о том, как улучшить обмен информацией между научными органами других риед-жанейрских конвенций в целях совершенствования координации их работы в научных вопросах.

24. Что касается ОД 3.5.1⁴⁵, то секретариат приступил к работе над внедрением эффективной системы обмена знаниями путем разработки всеобъемлющей системы управления знаниями с конкретным компонентом в виде системы управления посреднической деятельностью по распространению научных знаний. Была поставлена целевая задача создать систему управления знаниями в 2011 году, однако секретариат рассчитывает завершить создание системы в 2012 году.

25. Относительно ОД 3.6.1⁴⁶ секретариат проводит оценку для определения того, как организовать международные и междисциплинарные научные кон-

³⁷ Секретариат оказывает эффективную поддержку КНТ в его работе по согласованию методов использования поднабора показателей достигнутого эффекта.

³⁸ Секретариат эффективно поддерживает работу КНТ по уточнению согласованных научных подходов к определению исходных и целевых параметров.

³⁹ "Справочная информация секретариата о ходе осуществления итеративного процесса и экспериментальной работы по отслеживанию показателей воздействия отражена в рекомендациях КНТ", "Степень отражения в рекомендациях КНТ справочной информации секретариата о согласовании методов использования поднабора достигнутого эффекта" и "Степень отражения в рекомендациях КНТ справочной информации секретариата о согласовании научных подходов к определению исходных и целевых параметров" в отношении ОД 3.1.2, 3.1.3 и 3.2.1 соответственно.

⁴⁰ Благодаря мобилизованному секретариатом с опорой на широкую базу вклада, который вносят научные круги, поддерживается работа КНТ по приоритетным темам.

⁴¹ Показатель результативности формулируется следующим образом: "Размер вклада, который научные круги могут внести с опорой на широкую базу в работу КНТ по рассмотрению приоритетных тем".

⁴² Целевой параметр по этому конечному результату состоял в обеспечении участия в работе научной конференции 60 ученых, однако в докладе о результативности деятельности секретариата информации о ней не представлено.

⁴³ Секретариат оказывает эффективную поддержку КНТ в определении условий сотрудничества с научными вспомогательными органами РККООН и КБР.

⁴⁴ Секретариат оказывает КНТ эффективную поддержку в изучении взаимосвязей между программой действий КНТ и программами действий других организаций и органов, которые имеют отношение к взаимосвязям между адаптацией к изменению климата, смягчением последствий засухи и восстановлением деградировавших земель.

⁴⁵ Заинтересованные ученые и другие специалисты пользуются информацией и знаниями по вопросам, имеющим отношение к Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ОДЗЗ и УУЗР, в том числе о передовой практике и успешном опыте.

⁴⁶ Улучшены положения, касающиеся вовлечения в работу представителей науки и учреждений.

сультации в целях расширения участия ученых и учреждений в работе КНТ. В связи с этим секретариат организовал в целях использования наработок различных заинтересованных субъектов онлайн-обследование, результаты которого представлены КНТ 10 для дальнейшего рассмотрения.

d. Оперативная цель 4: Наращивание потенциала

26. Что касается ОД 4.1⁴⁷, то секретариат создаст веб-страницу для подкрепления и распространения информации об инициативах в области наращивания потенциала. Кроме того, работа секретариата по наращиванию потенциала являлась сквозным компонентом большинства его инициатив по достижению других оперативных целей, особенно применительно к процессу отчетности, согласованию программы действий и привлечению финансовых средств.

e. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологии

27. В соответствии с его мандатом, как это уже отмечалось, секретариат играет лишь вспомогательную роль в достижении оперативной цели 5. В связи с этим, если конкретно говорить об ОД 5.3.1⁴⁸, основным промежуточным результатом работы секретариата в течение текущего двухгодичного периода, согласно его информации, является создание и осуществление совместного плана действий с ГЭФ, являющегося важной вехой в деле сотрудничества с Фондом. Другие данные о результативности действий, относящиеся к этому достижению и сотрудничеству с финансовыми учреждениями, приводятся в докладе о результативности деятельности секретариата. В то же время информация по его показателю результативности не обобщена⁴⁹.

28. Если говорить об ОД 5.4.1⁵⁰, то секретариат будет способствовать проведению Бизнес-форума по устойчивому управлению земельными ресурсами, который будет инициирован на КС 10 в сотрудничестве с правительством принимающей стороны, и достижению соответствующего показателя результативности⁵¹.

f. Поддержка управленческой деятельности в интересах осуществления Стратегии

29. Секретариат включил в свою программу работы на 2010–2011 годы три связанные с этим подпрограммы (исполнительное руководство и управление, конференционное обслуживание и административно-финансовые услуги) с двумя ожидаемыми достижениями по каждой.

30. Применительно к исполнительному руководству и управлению и в отношении ОД 6.1⁵² и 6.2⁵³, а также их соответствующих показателей результативности⁵⁴ следует отметить, что, помимо данных о результативности и основных

⁴⁷ Улучшены возможности для целенаправленного наращивания потенциала в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

⁴⁸ Более четкое понимание ГЭФ, МФСР и Всемирным банком важности ОДЗЗ и УУЗР.

⁴⁹ Число упоминаний об ОДЗЗ/УУЗР в стратегиях, докладах и решениях ГЭФ, МФСР и Всемирного банка, в которых учитывается информация, предоставленная органами КБОООН.

⁵⁰ Более четкое понимание факторов, способствующих участию частного сектора в УУЗР.

⁵¹ Обсуждение на КС вопроса об участии частного сектора в УУЗР.

⁵² Целостность и согласованность процесса осуществления КБОООН.

⁵³ Стороны Конвенции удовлетворены тем, как осуществляется управление ресурсами.

⁵⁴ "Стороны выражают свое удовлетворение" и "Степень эффективности использования ресурсов во всех блоках рабочих мероприятий секретариата" соответственно.

промежуточных результатов, содержащихся в докладе о результативности деятельности, достижения можно измерить лишь на основе результатов обсуждений на КС 10 и обзора того же доклада о результативности деятельности.

31. Что касается второй подпрограммы, ее достижений 6.3 и 6.4⁵⁵ и их показателей результативности⁵⁶, т.е. данные, свидетельствующие о том, что обслуживание совещаний отвечало предъявляемым требованиям и отличалось эффективной организацией. Однако какой-либо информации о степени удовлетворенности Сторон этой работой не приводится.

32. То же самое можно сказать и о последней подпрограмме, касающейся административного управления, финансов и кадровых ресурсов, в отношении которой сообщается, что секретариат оказывал содействие в ходе проверки счетов Комиссией ревизоров и проверки основных программ секретариата Управлением служб внутреннего надзора, которые дали положительные результаты. Какой-либо информации о степени удовлетворенности пользователей этих услуг, которая является стандартным показателем для обоих ОД – 6.5 и 6.6, не приводится.

2. Программа работы Глобального механизма

33. В работе ГМ в течение двухгодичного периода основное внимание уделялось разработке и реализации комплексных инвестиционных рамочных программ (КИРП) и комплексных стратегий финансирования (КСФ) в интересах УУЗР в соответствии с оперативной целью 5 Стратегии. Кроме того, ГМ в сотрудничестве и партнерстве с национальными учреждениями и международными организациями способствовал доступу к возможностям финансирования, особенно инновационного, в целях расширения масштабов финансирования УУЗР на страновом уровне. Как отмечается во введении, ГМ играет ведущую роль в достижении оперативной цели 5 и вспомогательную роль в достижении оперативных целей 1 и 2.

34. В своем докладе о результативности деятельности ГМ сообщил об общих уроках, извлеченных из практики применения системы УОКР. Несмотря на целый ряд выявленных проблем, ГМ пришел к выводу, что применение новой системы УОКР сыграло для ГМ весьма положительную роль как средство облегчения работы по оказанию услуг, запрашиваемых КС. Периодом отчетности о реализации ожидаемых достижений и связанных с ними показателей результативности является период с 1 января 2010 года по 31 мая 2011 года, а бюджетная информация охватывает период с 1 января 2010 года по 31 марта 2011 года.

⁵⁵ "Стороны Конвенции испытывают удовлетворение в связи с улучшением условий для принятия обоснованных решений на уровне КС и ее вспомогательных органов" и "Принимаются действенные меры для облегчения обмена информацией между представителями Сторон, научными экспертами и/или другими основными заинтересованными субъектами" соответственно.

⁵⁶ "Отсутствие жалоб Сторон в отношении мер по организации сессий КС и ее вспомогательных органов", "Все официальные документы своевременно и эффективно представляются Сторонам для рассмотрения на сессиях КС и ее вспомогательных органов", "Все запрошенные встречи, рабочие совещания и семинары организуются оперативно при соблюдении лимитов установленного бюджета" и "Все запрошенные публикации, документы и информационные материалы обрабатываются оперативно при соблюдении лимитов установленного бюджета".

a. *Оперативная цель 1: Пропагандистская, информационная и просветительская работа*

35. Что касается ОД 1.2.01⁵⁷, то ГМ оказывал поддержку в осуществлении оперативной цели 1 путем участия в глобальных форумах в целях популяризации мысли о важности адекватного финансирования УУЗР. Данные о результативности показывают, что степень реализации ожидаемых достижений составила около 73%⁵⁸.

36. Аналогичной информацией⁵⁹ подкрепляется в докладе о результативности деятельности ГМ раздел по ОД 1.3.01⁶⁰ и 1.3.02⁶¹, где особое внимание уделяется двум показателям результативности⁶².

b. *Оперативная цель 2: Рамки политики*

37. Если говорить об ОД 2.1.01⁶³, то целевой параметр для этого ожидаемого достижения (оказание поддержки 14 странам – Сторонам Конвенции) был выполнен ГМ более чем на 70%⁶⁴.

38. Что касается ОД 2.2.01⁶⁵, то ГМ сообщил об оказании поддержки 12 странам и одному субрегиону в разработке КСФ для целей УУЗР, которые способствуют согласованию НПД со Стратегией, в то время как его целевым параметром⁶⁶ предполагалось обеспечение поддержки до 28 стран, в зависимости от хода реализации процесса НПД, причем по просьбе соответствующих стран. Требуется приложить больше усилий в поддержку процессов согласования, с тем чтобы КСФ могла вносить более эффективный вклад с учетом того, что Сторо-

⁵⁷ Рассмотрение вопросов финансирования УУЗР на соответствующих форумах.

⁵⁸ ГМ участвовал в 11 глобальных форумах, связанных с финансированием УУЗР, в то время как целевой показатель на двухгодичный период составлял 15, т.е. ожидаемые достижения были реализованы на 73%.

⁵⁹ ГМ также поддержал вовлечение ОГО в 23 процесса КСФ/КИРП, что очень близко к целевому показателю в 24 процесса. Аналогичным образом ГМ установил партнерские отношения с НТУ в целях поддержки просветительских инициатив по вопросам финансирования УУЗР. В связи с этим ГМ совместно с научно-исследовательскими институтами участвовал в 14 инициативах, касавшихся финансирования УУЗР, что намного превысило намеченный показатель в 3 инициативы.

⁶⁰ Участие ОГО в процессах разработки и осуществления КСФ и комплексных инвестиционных рамочных программ.

⁶¹ Участие научных кругов в сборе экономической информации для обоснования необходимости увеличения инвестиций в УУЗР как непосредственный результат вклада ГМ в эту работу.

⁶² "Число реализуемых при поддержке ГМ процессов разработки и осуществления КСФ и КИРП, в которые вовлечены ОГО" и "Количество материалов по КСФ/КИРП, ФИЛД и финансовому анализу, в частности портфельных обзоров и обзоров расходов государственного сектора, подкрепляющих инициативы научных учреждений по вопросам финансирования УУЗР".

⁶³ Осознание странами – Сторонами Конвенции финансовых факторов, способствующих опустыниванию/деградации земель, а также факторов, препятствующих УУЗР.

⁶⁴ ГМ оказал помощь в оценке финансовых факторов, способствующих опустыниванию/деградации земель, а также факторов, препятствующих УУЗР, в 10 странах и двух субрегионах в контексте процессов КСФ, в результате чего были осуществлены различные исследования экономических последствий деградации земель.

⁶⁵ Разработка КСФ для целей УУЗР способствует согласованию НПД со Стратегией.

⁶⁶ Число результатов процесса КСФ, использованных при пересмотре и согласовании НПД.

ны определили работу по согласованию НПД со Стратегией в качестве приоритетной задачи.

39. Относительно ОД 2.3.01⁶⁷ ГМ сообщил, что уделение приоритетного внимания УУЗР в процессах национального развития составляло неотъемлемую часть процессов КСФ/КИРП и входило в число приоритетов ГМ в 22 странах. Поскольку целевой параметр составлял 32 страны, ожидаемое достижение было реализовано на 69%.

40. Что касается ОД 2.4.01⁶⁸, то ГМ добился прогресса в достижении этого результата, подключив развитые страны-Стороны к расширению финансирования УУЗР в трех африканских странах, выполнив тем самым предлагавшийся целевой параметр на одну треть. Это ожидаемое достижение также реализуется путем проведения работы с развитыми странами и другими донорами на глобальных форумах и в рамках глобальных партнерств.

41. Если говорить об ОД 2.5.01⁶⁹, то целевой параметр для ГМ на двухгодичный период 2010–2011 годов состоял в реализации 13 синергических инициатив. Он реализовал примерно наполовину ожидаемое достижение, которое наряду с его показателем результативности получило другую формулировку во избежание дублирования в отчетности с ОД 5.4.02⁷⁰.

с. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологии

42. С учетом ведущей роли ГМ в осуществлении оперативной цели 5 в своей работе он уделял основное внимание финансовым последствиям осуществления Стратегии на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Одной из двух задач программы работы ГМ как структуры являются КИРП, которые были также одним из его приоритетов в ходе прошлого двухгодичного периода.

43. В связи с этим и применительно к ОД 5.1.01⁷¹ ГМ оказал поддержку 27 региональным и субрегиональным платформам в вопросах привлечения средств на цели УУЗР, что намного превысило целевой параметр в 18 субрегиональных платформ. Аналогичным образом, применительно к ОД 5.1.02⁷² и связанному с ним ОД 5.1.03⁷³ ГМ оказывал поддержку в разработке КСФ и сумел поддержать доработку и принятие таких КСФ в 14 странах, что приблизило его к целевому параметру в 17 стран. Внедрение КСФ началось в 7 странах при целевом параметре в 18 стран такой результат объясняется тем, что для присутствия в этих странах нужно было проводить работу в течение более длительного

⁶⁷ Выявление в рамках КСФ инвестиционных возможностей для учета приоритетов НПД в контексте процессов национального развития, например в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также соответствующих секторальных и инвестиционных планах и стратегиях.

⁶⁸ Учет развитыми странами – Сторонами Конвенции мер по УУЗР в их политике в области развития.

⁶⁹ Увеличение объема финансирования УУЗР за счет синергического осуществления рيو-де-жанейрских конвенций.

⁷⁰ ГМ осуществил шесть глобальных синергических инициатив с другими рيو-де-жанейрскими конвенциями в области инновационных механизмов финансирования и КСФ, а также сотрудничал с Комитетом содействия развитию ОЭСР в применении рيو-де-жанейрских маркеров.

⁷¹ Функционирование региональных и субрегиональных платформ, связанных с финансированием практики УУЗР, при поддержке ГМ.

⁷² Принятие затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции комплексных стратегий финансирования для целей УУЗР.

⁷³ Обеспечение осуществления КСФ для целей УУЗР.

периода времени и для выполнения соответствующих задач не хватало средств), из чего можно сделать вывод, что, возможно, потребуется рассмотреть вопрос о более широких мерах и альтернативных подходах к внедрению таких КСФ. Что касается степени удовлетворенности Сторон поддержкой со стороны ГМ, которая являлась общим показателем для трех вышеупомянутых достижений, то предварительные результаты опроса клиентов приводятся в докладе о результативности деятельности.

44. Если говорить об ОД 5.1.04⁷⁴, то, согласно докладам, 12 стран смогли завершить разработку и одобрить КИРП при поддержке ГМ, что является превышением целевого параметра в 8 стран.

45. Что касается ОД 5.2.02⁷⁵, то ГМ удалось привлечь партнеров по развитию к разработке и осуществлению КСФ/КИРП и других программ поддержки в 24 странах, что выше целевого параметра в 10 стран. Однако в данных о промежуточных результатах, представленных в докладах о результативности деятельности, не дается оценки ожидаемого роста объема финансирования со стороны развитых стран на эти цели. Аналогичным образом в отношении ОД 5.2.03⁷⁶ было отмечено, что необходимо больше информации об увеличении объема финансовых средств, выделяемых развитыми странами на разработку и осуществление КИРП, и предлагалось в силу трудностей получения этой информации из других источников использовать в качестве исходной базы и источника данных финансовую информацию, предоставляемую странами – Сторонами Конвенции в рамках СОРОО. О проведенных мероприятиях и достигнутых результатах в материале по ОД 5.2.01⁷⁷ ГМ сообщил в материалах по ОД 2.1.01 с учетом наличия двух различных показателей результативности, относящихся к этим достижениям⁷⁸.

46. Что касается достижений, связанных с конечным результатом 5.3, в частности ОД 5.3.01⁷⁹, то ГМ оказал поддержку в интеграции УУЗР по крайней мере в 12 странах путем непосредственного участия в процессах выработки и реализации политики, что выше целевого параметра "пять". ГМ сообщил о трудностях в формировании соответствующего показателя результативности. Если говорить об ОД 5.3.02⁸⁰, то ГМ также поддержал проведенный Всемирным банком портфельный обзор по УУЗР, что соответствует выполнению наполовину целе-

⁷⁴ Разработка и одобрение затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции поддерживаемых ГМ комплексных инвестиционных рамочных программ для целей УУЗР.

⁷⁵ Увеличение объема финансовых средств, выделяемых развитыми странами на разработку и совершенствование КСФ в целях УУЗР по линии двустороннего сотрудничества на страновом уровне.

⁷⁶ Увеличение объема финансовых средств, выделяемых развитыми странами на КИРП для целей УУЗР.

⁷⁷ Более широкое общее понимание и осознание экономических выгод от капиталовложений в УУЗР с точки зрения достижения целей развития.

⁷⁸ См. также в документе ICCD/COP(10)/3 представленную информацию о предполагаемых результатах и методологии определения достигнутого эффекта ГМ.

⁷⁹ Учреждения, выполняющие роль координационных центров КБООН, консультируются на страновом уровне с национальными координационными центрами международных финансовых учреждений в целях содействия тому, чтобы МФУ увеличили объем финансирования мероприятий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой/достижению УУЗР.

⁸⁰ Более широкое осознание международными финансовыми учреждениями целесообразности осуществления капиталовложений в УУЗР для достижения целей сотрудничества в интересах развития.

вого параметра "два портфельных обзора, проведенных международными финансовыми учреждениями и двусторонними организациями в сотрудничестве с ГМ". В отношении ОД 5.3.03⁸¹ следует отметить, что работа по привлечению софинансирования, как представляется, дала хорошие результаты на региональном уровне, однако – в силу трудностей в сборе данных – не представлено никакой информации по поводу показателя результативности и поэтому невозможно оценить, насколько удалось выйти на целевой параметр софинансирования 1:4, представляющий собой соотношение между инвестициями ГЭФ и инвестициями других механизмов и фондов в соответствующие программы при участии ГМ. Что касается ОД 5.3.04⁸², то ГМ не представил информации об увеличении объема финансовых средств, выделенных по линии ГЭФ на цели осуществления мероприятий, связанных с Конвенцией.

47. В поддержку конечного результата 5.4, в частности в рамках ОД 5.4.01⁸³ и 5.4.02⁸⁴, ГМ подготовил 12 модулей и тематических докладов по различным источникам инновационного финансирования при целевом параметре "пять", что свидетельствует о превышении запланированного числа модулей по различным источникам инновационного финансирования в конкретных секторах. Они были представлены и использованы на различных национальных и международных рабочих совещаниях в 31 стране, что опять-таки является превышением целевого параметра в 16 стран.

48. Если говорить об ОД 5.5.01⁸⁵, то ГМ поддержал восемь инициатив по передаче технологии, главным образом в контексте сотрудничества Юг–Юг, что в два раза превысило целевой параметр "четыре".

d. Исполнительное руководство и управление

49. В раздел, посвященный исполнительному руководству и управлению, ГМ включил три ожидаемых достижения. Первое (X.1.01⁸⁶) касается ГМ как эффективного партнера в вопросах финансирования Конвенции в ходе международных диалогов, в рамках партнерских объединений и в контексте разработки стратегии оказания услуг органам Конвенции и ее Сторонам. В связи с этим ГМ сообщил об участии в работе многочисленных целевых групп и координационных совещаний в контексте процесса СОРОО, обсуждениях УОКР/БОКР, осуществлении СПР с секретариатом, подготовке КРОК 9, КРОК 10 и КС 10, а также в согласовании НПД и в работе над КСФ. ГМ получил 23,6% средств основного бюджета, утвержденного КС, против ожидавшихся 25%, что очень близко к расчетному целевому параметру. Кроме того, ГМ сообщил о разработке ряда инициатив по финансированию УУЗР с членами Комитета содействия на национальном уровне.

⁸¹ Применение затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции программных подходов, обеспечивающих привлечение софинансирования.

⁸² Увеличение объема финансовых средств, которыми располагает ГЭФ для решения задач в контексте КБОООН.

⁸³ Страны – Стороны Конвенции способны выявлять инновационные ресурсы и изыскивать каналы, по которым они могут обратиться к инновационным источникам финансирования и механизмам финансирования, связанным с УУЗР.

⁸⁴ Мобилизация ресурсов на цели УУЗР путем задействования инновационных источников финансирования и механизмов финансирования.

⁸⁵ Возможность получения затрагиваемыми странами – Сторонами Конвенции благодаря партнерству Юг–Юг и Север–Юг доступа к знаниям о передаче технологии.

⁸⁶ ГМ становится эффективным партнером в вопросах финансирования КБОООН в ходе международного диалога, в рамках партнерских объединений и в контексте разработки стратегии оказания услуг органам Конвенции и ее Сторонам.

50. Второе ожидаемое достижение (X.1.02⁸⁷) касается эффективного и транспарентного управления программой работы и финансовыми ресурсами. В связи с этим ГМ внедрил систему мониторинга и оценки УОКР в целях повышения качества системы УОКР, принятой ГМ. В то же время ГМ сообщил, что проведенная МФСР ревизия ГМ принесла удовлетворительные результаты. Тем не менее объем добровольного финансирования, полученного ГМ в ходе двухгодичного периода, не соответствовал ожиданиям (5,6 млн. евро против предполагавшихся 10 млн. евро). Что касается инициатив по развитию персонала и формированию коллектива, то ГМ организовал две инициативы и множество тренингов для персонала, главным образом по вопросам ведения переговоров и деятельности по укреплению коллективизма.

51. Третье и последнее ожидаемое достижение ГМ в связи с исполнительным руководством и управлением (X.1.03⁸⁸) касается инструментов информирования широкой аудитории об услугах, предоставляемых ГМ в интересах Конвенции. В связи с этим ГМ сообщил, что его вебсайт ежедневно посещался 350 раз при целевом параметре в 500, что соответствует реализации ожидаемого достижения на 70%.

III. Выводы и рекомендации

A. Выводы и рекомендации по методологии обзора

52. Система обзора результативности и оценки осуществления нуждается в соответствующих показателях и достижимых целевых параметрах, позволяющих провести эффективный обзор на основе количественных и качественных данных. Чтобы можно было представить достижения как конкретные результаты, показатели результативности в многолетних планах работы и двухгодичных программах работы секретариата и ГМ должны отвечать критериям СМАРТ, т.е. быть конкретными, поддающимися количественной оценке, достижимыми, актуальными и привязанными к срокам. Если будущие обзоры результативности будут проводиться на основе принятых четырехлетних планов работы, то Стороны на КРОК 10, возможно, примут решение об утверждении предложенных целевых параметров, которые содержатся в планах работы, с тем чтобы КРОК мог контролировать выполнение плана в промежуточный период.

53. Секретариат и ГМ использовали различные временные рамки для их периода отчетности. В то время как секретариат представил финансовые данные за период до 31 мая 2011 года, ГМ представил эти данные за период до 31 марта 2011 года. Кроме того, каждое учреждение представило в финансовом обзоре информацию по различным статьям. В связи с этим предлагается унифицировать будущие доклады с учетом соответствующих графиков отчетности о финансовом контроле.

54. Отсутствует информация о распределении финансовых средств секретариата по оперативным целям Стратегии. Эта информация важна для проведения оценки того, где находятся средства, в соответствии с priori-

⁸⁷ Эффективное и транспарентное управление программой работы и финансовыми ресурсами.

⁸⁸ Информирование широкой аудитории об услугах, предоставляемых ГМ в интересах Конвенции.

татами, установленными в планах и программах работы секретариата и ГМ.

55. Выводы настоящего обзора должны быть учтены при последующей разработке и осуществлении программ, в том числе при разработке обновленных многолетних планов работы (2012–2015 годы) и новых двухгодичных программ работы (2012–2013 годы).

В. Выводы и рекомендации по вопросам существа

56. КРОК, возможно, пожелает рассмотреть настоящий доклад и дать рекомендации относительно стратегической направленности плана работы секретариата и ГМ на 2012–2015 годы.

57. На КРОК 10 Стороны, возможно, также пожелают предложить, чтобы КС 10:

а) рассмотрела приложение к пункту 2 b) решения 11/COP.9 и вынесла рекомендации относительно методологии проведения обзора результативности деятельности учреждений и вспомогательных органов Конвенции на основе подхода УОКР;

б) рекомендовала порядок подготовки дальнейших обзоров результативности, включая подготовку предварительного анализа докладов о результативности деятельности учреждений и вспомогательных органов Конвенции для рассмотрения КРОК.